

El Estado nicaragüense se orientó dentro de una perspectiva de modelo neoliberal, que promovía los organismos internacionales del llamado Consenso de Washington, el cual pretende que el mercado sea el único mecanismo para la asignación justa de recursos, que la justicia social consiste en crear igualdad de oportunidades y la competencia genera justicia en cuanto existe una relación de mercado competitivo y eficiente (Pérez-Baltodano, 2003, 657). Es así, como el gobierno de Violeta Chamorro inició la implementación de los denominados PAE.

A partir de 1990 se dio comienzo al Plan Mayorga con el objetivo de contener la inflación a través de una política monetaria restrictiva y la reducción del gasto público. Simultáneamente, se dio comienzo a la liberalización del comercio exterior con la reducción de tarifas de importación y del impuesto selectivo al consumo. Además, se implementó una política cambiaria orientada a unificar la tasa oficial de cambio con

# Los programas de ajustes estructural (PAE)

el mercado libre a través de devaluaciones semanales y en julio del mismo año, se introdujo una nueva moneda, el Córdoba oro, como unidad de cuenta. Las intenciones del plan eran indexar el córdoba oro al dólar, para posteriormente reemplazarlo por el Córdoba nuevo como unidad de cambio, haciendo posible la estabilidad de precios, esto siempre y cuando se dispusiera de suficientes reservas internacionales dentro del régimen de libre convertibilidad y mantener la paridad del córdoba oro con el dólar (Medal, 1993; Catalán, 2001, 44-45; Close, 2006, 189-199).

Las medidas monetarias y fiscales aplicadas no fueron suficientes para estabilizar los precios, la inflación se incrementó y aumentó la circulación del dinero, ocasionando una considerable

devaluación de su moneda. Además de una economía con precios dolarizados reactivó la espiral de devaluación/inflación, provocando una crisis de liquidez que hizo que la recesión aumentara sin controlar la espiral inflacionaria; en 1990 la inflación se aceleró y alcanzó el 13,490%, la recesión continuó con una reducción del PIB del orden de 0,1% y la subutilización laboral alcanzó el 44,6% de la población activa (Acevedo, 1993; Catalán, 2001, 45).

EL fracaso del plan Mayorga se puede explicar por dos factores fundamentales: el primero, por la escasa reacción del sector empresarial; y segundo, por el atraso en el desembolso de las ayudas prometidas por EUA; al no contarse con los recursos esperados, no fue posible respaldar la estabilización de la tasa de cambio que debería servir de ancla para los precios (Medal, 1993). Como consecuencia las devaluaciones aumentaron la inflación, lo que ocasionó más devaluaciones y las restricciones fiscales y monetarias produjeron más recesión.

A fines de 1990 se implementó el Plan Lacayo, por medio del cual se puso fin a la hiperinflación en 1991. En marzo de ese año se devaluó el Córdoba nuevo en un 400%, generando un alza del 300% en los precios, y se introdujo el Córdoba oro reemplazando el Córdoba nuevo como unidad de cambio. Y en abril, el alza de precios fue del 20%, eliminando la inflación en forma abrupta (Catalán, 2001, 45).

Las estrategias del plan consistían en la dolarización de los precios internos y la estabilización de la tasa de cambio, y una vez indexada los precios al dólar, se congeló la tasa de cambio a través del establecimiento de la libre convertibilidad córdoba oro/dólar, introduciéndose como medio de cambio el córdoba oro indexado al dólar (Acevedo, 1993; Catalán, 2001, 45-46; Rodríguez, 2002, 667).

En agosto de 1991 se firmó un Acuerdo Stand By con el FMI. Este programa se enfocaba principalmente en la reducción del Estado, en especial del ejército, para recortar los gastos, al igual de incrementar los im-

puestos selectivos al consumo; simplificar y reducir el impuesto a la renta y mejorar la capacidad administrativa y elevar las reservas internacionales netas (Rodríguez, 2002, 661).

Esta estabilidad cambiaria redujo la inflación, la cual se alcanzó por recursos externos recibidos en 1991, especialmente de los EUA. La ayuda externa total en 1991 fue de US\$ 884,5 millones en donaciones (equivalentes al 51,2% del PIB) y US\$ 604,6 en créditos. El Programa de Estabilización Económica fue respaldado con US\$ 717 millones, los cuales se utilizaron para financiar las importaciones y el déficit fiscal y aumentar las reservas internacionales del país (Giusto, 2008, 82-83).

Después de lograda la estabilización de precios en el segundo trimestre de 1991, el gobierno dio por concluida la fase de estabilización y anunció el inicio de la reactivación económica. Esto se fundamentó en la estabilidad de precios y las garantías ofrecidas al sector privado los cuales harían posible un aumento considerable de la inversión privada. No obstante, ello no ocurrió porque se produjo una salida de capitales hacia el extranjero sin haber un incremento en las inversiones (Acevedo, 1993). La salida de capitales se explica por la sobreevaluación del Córdoba oro combinado con la libre convertibilidad y la baja inversión fue el reflejo de los problemas presentes en Nicaragua, como era el tema de la propiedad, el mal estado de la infraestructura y la fragilidad de su estabilización.

El éxito antinflationario obtenido en 1991 fue opacado por la recesión económica y las consecuencias sociales de las políticas implementadas: la inflación alcanzó niveles mínimos a partir de 1991, el PIB declinó 0,2%, el déficit de la balanza comercial aumentó en 70%, el desempleo y subempleo afectó a más del 53% de la población activa (Catalán, 2001, 47). Como consecuencia, creció la desocupación, bajaron los salarios, se deterioraron los servicios de educación y salud, aumentaron la extrema pobreza y las tensiones sociales, generándose un proceso de descomposición social.

Además, en 1993 se aprobó la ley de privatización de las empresas estatales. En este periodo se implementó rápidamente la privatización de 351 empresas agrupadas en la Corporación Nacional de Empresas Públicas, CORNAP, que aportaban el 30% del PIB (Rodríguez, 2002, 666-667). Producto de estas medidas el Estado pasó de 290.000 a 107.000 empleados, de los cuales 68.000 eran miembros del ejército y 74.000 eran empleados de las empresas públicas cerradas. Los bancos estatales fueron recapitalizados con fondos del BM y en la reestructuración de la banca nacional 5.600 empleados perdieron sus puestos de trabajo

Así, en 1994 se firmó el primer acuerdo ESAF (Enhanced Structural Adjustment Facilities) con el objetivo de recuperar la economía, pero tanto el FMI y BM tenía sus ciertas diferencias con el gobierno de Chamorro, existiendo tres tópicos/tema problemáticos/de discusión: (1) el problema de legalización de la asignación de tierras agrícolas y de propiedades urbanas hechas por el Gobierno Sandinista; (2) el problema de los bancos estatales; y (3) el problema de la reducción del sector público (Catalán, 2001, 48-51; Giusto, 2008, 82-86; Rodríguez, 2002, 667). Se encontraba en juego las transformaciones llevadas por la Revolución Sandinista, los cuales contaban con una fuerza política y social fuerte a comparación del gobierno que carecía de una base para llevar adelante las reformas exigidas por los organismos internacionales.

El acuerdo ESAF se concretó en mayo de 1994 con la Carta de Intenciones al FMI del Gobierno de Nicaragua y comprendía un periodo de tres años, al tiempo que se había realizado la negociación de un Crédito para la Recuperación Económica con el BM. Haciendo que los donantes bilaterales apoyaran los acuerdos con mayor ayuda y las reservas internacionales aumentarían (Solá, 2007, 12-15).

El acuerdo contemplaba que en un periodo de dos años se redujera el sector público en 9.000 trabajadores y la política de crédito estaba orientada a eliminar la financiación otorgada por el Banco Central a los bancos estatales y limitaba el crédito a la Financiera Nacional de Inversión (FNI). El acuerdo seguía la línea de privatización pedía vender el

*Pasa a la Página 13*

## ORGON TRAVEL

### ENCOMIENDAS A NICARAGUA

Rentamos Espacios a Comerciantes,  
Empacamos y cargamos Contenedores  
Long Beach - Corinto - Managua

### HACEMOS MENAJES TOTALES Y PARCIALES (MINI MENAJE) DE CASA

LLEVAMOS: VEHICULOS, MATERIALES DE  
CONSTRUCCION, MAQUINARIA, CAJAS &  
ELECTRODOMESTICOS, ETC...

¡OJO! NO DINERO, NI ARMAS Y ACCESORIOS,  
NI ARTÍCULOS INFLAMABLES

TRAMITAMOS CARROS Y MOTOS  
(CLÁSICOS Y ANTIQUES)

• DESCONSOLIDAMOS SUS CAJAS •

LOS VEHICULOS HIBRIDOS DEL 2005 EN ADELANTE, SOLO  
PAGARAN EL IMPUESTO IVA. NO PAGAN IMPUESTO

ARMANDO ORUE Cell (213) 618-3868

E-mail: [Armorue@gmail.com](mailto:Armorue@gmail.com)

*No tenemos representates, trabajamos solos!!*



Para un mejor servicio de entrega,  
estamos inaugurando nuestras bodegas

• EN MANAGUA •

Semáforos de Linda Vista - 1 cuadra al Sur  
y 1 cuadra abajo - Linda Vista

Tel. 2299-5085